

UCHWAŁA Nr 376 / 7512 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 kwietnia 2022 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030.*

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. 2022 r. poz. 559 ze zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030 w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 376/7512/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 5 kwietnia 2022 r.

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez Wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem z dnia 7 marca 2022 r., Pan Bartosz Tyrna na podstawie *Pełnomocnictwa* z dnia 4 marca 2022 r. udzielonego przez Pana Adama Skoczylasa – Wójta Gminy Lubenia, wystąpił o zaopiniowanie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030* (SRG). Przedmiotowe pismo wraz z załącznikami wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 7 marca 2022 r.

Zakres przedstawionego projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030 jest zgodny z horyzontem czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (SRWP 2030). Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki działań zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2, SRG.

Priorytet 1.4. Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.6 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.3, 2.5, *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4 *SRG*.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, 2.5, *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.2, 2.4, *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, 2.5, *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.6 *SRG*.

Priorytet 3.2. Rozwój infrastruktury transportowej oraz integracji międzygałęziowej transportu

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, 3.7 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4, 3.7 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnym

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.6 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.6 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się kierunki działania: 3.6 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.2, 2.4, 3.7 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców
W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1 SRG.

Priorytet 4.5. Współpraca ponadregionalna i międzynarodowa
W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.5 SRG.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego
W priorytet wpisują się kierunki działania: 2.4 SRG.

Priorytet 7.2. Funkcje metropolitalne Rzeszowa oraz jego obszaru funkcjonalnego
W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2, 1.3, 2.4, 2.5, 3.6, 3.7 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się kierunki działania: 1.1, 1.2, 1.3, 2.4, 2.5, 3.6 SRG.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać, m.in.: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające ze strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4), należy zwrócić uwagę, że model funkcjonalno-przestrzenny powinien obejmować takie elementy jak: sieć osadnicza, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną i inne ważne z punktu widzenia gminy. Zaprezentowany model funkcjonalno-przestrzenny nie przedstawia powiązań infrastrukturalnych (tj. sieci transportowej).

Przedłożony Zarządowi Województwa Podkarpackiego projekt SRG, niewłaściwie przedstawia Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) zdelimitowane w SRW2030, w zasięgu terytorialnym których znajduje się gmina Lubenia. Po pierwsze projektodawca nie przedstawił identyfikacji Obszarów Strategicznej Interwencji na poziomie krajowym, uwzględnionych w SRW2030. Ponadto projekt SRG nie uwzględnia Priorytetu 7.1. *Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego* kierunek działania 7.1.2. *Rozwój potencjału gospodarczego miast, ze szczególnym uwzględnieniem biegunów wzrostu wraz z rozprzestrzenianiem trendów rozwojowych na otaczające je obszary funkcjonalne oraz wiejskie*, a uwzględnia OSI regionalne, w które gmina Lubenia nie wpisuje się tj. Priorytet 7.1., *Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego* kierunek działania 7.1.1. *Wzmocnienie roli biegunów wzrostu w świadczeniu usług publicznych oraz usług wyższego rzędu, a w szczególności wzmocnianie potencjałów wyróżniających je w skali krajowej*. Niepełna identyfikacja obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 6 u.s.g. stanowi brak formalny.

W rozdziale III *Wdrażanie, Finansowanie strategii* rekomenduje się uszczegółowienie ram finansowych i źródeł finansowania, obecnie wskazane są na bardzo ogólnym poziomie.

Uwzględniając wskazane powyższe braki formalne i rekomendacje, determinujące przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *SRWP 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 547 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030*.

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie zmian w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu Strategii do opiniowania.