

UCHWAŁA Nr 378 / 7541 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 kwietnia 2022 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0045/16
pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę
niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowanego przez
Pana Mateusza Hałajko prowadzącego działalność oświatową pod nazwą
Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie
w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U. z 2022 poz. 547),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 października 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0045/16, pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowanego przez Pana Mateusza Hałajko, prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 378/7541/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 12 kwietnia 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lutego 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 279/5548/17 wybrał z listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.1 Przedszkola RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Zwiększenie dostępności do edukacji przedszkolnej poprzez budowę niepublicznego przedszkola w miejscowości Krasne” realizowany przez Pana Mateusza Łukasza Hałajko, prowadzącego działalność oświatową pod nazwą Niepubliczna Placówka Oświatowo-Wychowawcza „Klub Juniora” w Rzeszowie.

W dniu 23 czerwca 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie ww. projektu. Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 1 439 934,46 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 895 671,72 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 761 320,92 zł,
- 4) wkład własny w wydatkach ogółem: 678 613,54 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 407 662,17 zł.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu, realizacja projektów w ramach naboru nr RPPK.06.04.01-IZ-00-18-001/15 powinna zostać zakończona do końca marca 2018 r. W przypadku projektów wybranych do dofinansowania z listy rezerwowej, Zarząd Województwa uchwałą nr 279/5548/17 z dnia 28 lutego 2017 r., wyraził zgodę (w uzasadnionych przypadkach) na wydłużenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową nie dłużej niż do końca września 2018 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już trzykrotnie uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji:

1. Uchwałą Nr 459/9599/18 z 7 sierpnia 2018 r.: wydłużenie do 30 maja 2020 r. z uwagi na niewywiązywanie się wykonawcy z obowiązków wynikających z umowy na roboty budowlane i w konsekwencji odstąpienie beneficjenta od tej umowy z winy wykonawcy,
2. Uchwałą Nr 459/9599/18 z 24 września 2019 r.: wydłużenie do 31 sierpnia 2021r. z uwagi na toczące się wówczas śledztwo prowadzone przez Prokuraturę Rejonową w Łąncucie przeciwko nierzetelnemu wykonawcy, co spowodowało wstrzymanie prac i całego procesu budowlanego.

3. Uchwałą Nr 133/3061/20 z dnia 18 marca 2020 r.: wydłużenie do 31 marca 2022 r. z uwagi na niewyłonienie w przeprowadzonym postępowaniu o udzieleniu zamówienia publicznego wykonawcy robót budowlanych niewykonanych przez pierwszego wykonawcę.

Ostatecznie beneficjent trzykrotnie próbował wyłonić wykonawcę robót budowlanych wszczynając w tym celu (na stosownym portalu zamówieniowym) postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dokończenie realizacji robót budowlanych. Po nieudanych trzech próbach wyłonienia wykonawcy poprzez stosowne upublicznienie zamówienia, beneficjent mógł na podstawie stosownych przepisów wyłonić wykonawcę stosując mniej wymagające procedury. Pozwoliło to beneficjentowi podpisać 24 czerwca 2021 r. umowę z nowym wykonawcą robót budowlanych z ustalonym terminem realizacji zamówienia do 28 lutego 2022 r.

Pismem z dnia 17 lutego 2022 r. beneficjent zwrócił się po raz czwarty z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2022 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż opóźnienie spowodowane jest:

- przypadkami zachorowań na COVID-19 zarówno po stronie członków rodziny beneficjenta zamieszkujących część mieszkalną budynku, jak również po stronie pracowników wykonawcy,
- brakiem dostępności niektórych materiałów budowlanych i wykończeniowych,
- czynnikami pogodowymi uniemożliwiającymi podjęcie części prac zewnętrznych.

Wszystkie wymienione powyżej czynniki powodują według beneficjenta opóźnienie w realizacji robót budowlanych o ok. dwa miesiące. Wykonawca realizację zamówienia ma zatem zakończyć do końca kwietnia 2022 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji zamówienia nie narusza przepisów regulujących kwestię zamówień publicznych w projektach dofinansowanych ze środków UE.

Ponadto według beneficjenta dopiero po zakończeniu mokrych prac budowlanych, możliwy będzie zakup i montaż wyposażenia a po wykonaniu zagospodarowania terenu możliwe będzie wykonanie placu zabaw. W związku z tym, beneficjent zawnioskował o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2022 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)."

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę stanowisko Beneficjenta wyrażone w piśmie z dnia 17 lutego 2022r., Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 października 2022r.