

UCHWAŁA Nr 378 / 7554 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 12 kwietnia 2022 r.

w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy*
Jasło na lata 2021-2027.

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jasło na lata 2021-2027* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 378/7554/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 12 kwietnia 2022 r.

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem z dnia 10 marca 2022 r., znak FZIK.061.4.2022, Pan Wojciech Piękoś – Wójt Gminy Jasło wystąpił o wydanie opinii w trybie art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla załączonego do ww. pisma projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jasło na lata 2021-2027 (SRG)*. Dokument w wersji elektronicznej wpłynął do tut. Urzędu w dn. 15 marca br.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jasło na lata 2021-2027* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, a także operacyjne oraz wskazane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisuje się cel operacyjny IV.1 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.1 oraz II.4 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.3 oraz II.4 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.4 oraz IV.2 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.4 oraz III.2 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, II.1 oraz II.4 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.1 oraz II.2 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, I.3 oraz I.4 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisuje się cel operacyjny I.4 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.2 oraz IV.1 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.3 oraz II.3 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2, I.3 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.1, II.3, III.1 oraz III.2 *SRG*

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2 oraz III.1 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.3 oraz II.3 *SRG*.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.4, III.2 oraz IV.1 *SRG*.

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2, I.3, I.4, II.1, II.4, III.2 oraz IV.1 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2, I.3, I.4, II.1, II.2, II.4, III.2, IV.1 oraz IV.2 SRG.

Zarząd Województwa Podkarpackiego zwraca uwagę na regulacje zawarte w ustawie o samorządzie gminnym, które wskazują elementy strategii rozwoju gminy. Zgodnie z art. 10e ust. 3 u.s.g. strategia rozwoju gminy powinna zawierać: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju wraz z kierunkami działań i oczekiwanymi ich rezultatami, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, regionalne i lokalne obszary strategicznej interwencji (OSI) wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji (w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych), a także ramy finansowe i źródła finansowania. Zgodnie z art. 10e ust. 4 u.s.g. strategię rozwoju gminy powinno sporządzać się ponadto w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowane treści, tj. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, a także regionalne i lokalne OSI wraz z zakresem planowanych działań.

W toku przeprowadzonej weryfikacji zapisów projektu SRG, sformułowano następujące wnioski i rekomendacje będące podstawą opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Odnosząc się do przedstawionego w projekcie SRG modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zauważyć należy, iż powinien prezentować on kierunki rozwoju przestrzennego określonego obszaru w danym horyzoncie czasowym oraz wskazywać zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni, aby zrealizować wyznaczone cele strategiczne i osiągnąć efekty tych celów. Model ten powinien ponadto zawierać sieć osadniczą, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne (w tym transportowe i energetyczne), sieć ekologiczną, a także inne ważne z punktu widzenia gminy. Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że forma graficzna nie zawiera ww. elementów, a tym samym model nie przedstawia obecnego stanu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy. Model uwzględnia natomiast najważniejsze zadania inwestycyjne planowane do realizacji, które odnosi do całości gminy, bez uwzględnienia wymiaru terytorialnego. Zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego przedstawiony w powyższy sposób w SRG model wymaga uzupełnienia i uwzględnienia elementów wskazanych w niniejszej uchwale.

Opiniując dokonane w SRG przypisanie do regionalnych OSI, z uwagi na objęcie gminy w MOF Jasło, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje jego uzupełnienie o kierunek działania 7.1.2. *Rozwój potencjału gospodarczego miast, ze szczególnym uwzględnieniem biegunów wzrostu wraz z rozprzestrzenianiem trendów rozwojowych na otaczające je obszary funkcjonalne oraz wiejskie*, który odnosi się do budowania potencjału gospodarczego oraz podnoszenia jakości życia mieszkańców

poprzez stymulowanie procesów prorozwojowych w miastach i ich obszarach funkcjonalnych. Niepełna identyfikacja obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań, zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 6 u.s.g. stanowi brak formalny.

Analizując system realizacji *SRG* zauważyć należy, iż przedłożony projekt nie zawiera wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, a także w sposób mało precyzyjny określa różnice pomiędzy raportem a sprawozdaniem, które równocześnie wskazywane są jako elementy procesu monitoringu. W ramach planowanych źródeł wykazano Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, którego beneficjentem nie będzie województwo podkarpackie. Ww. części projektu *SRG*, zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego wymagają stosownych uzupełnień i korekt.

Przeprowadzona weryfikacja pod kątem sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania oraz prowadzenia polityki w województwie określonych w *SRWP 2030*, stanowi podstawę do przyjęcia przez Zarząd Województwa Podkarpackiego na podst. art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 547 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. negatywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Jasło na lata 2021-2027*. W związku z powyższym, rekomenduje się uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 i ust. 4 u.s.g) w toku dalszego procedowania, a następnie ponowne przedłożenie projektu *SRG* do opiniowania.