

UCHWAŁA Nr 397 / 7947 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 czerwca 2022 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17 pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec”, realizowanego przez Gminę Kolbuszowa, w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

Działając na podstawie

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U. z 2022 poz. 547),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2022 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17, pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 397/7947/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 14 czerwca 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 17 września 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z listy rezerwowej, projekt pn. „Rozwój odnawialnych źródeł energii w gminie Kolbuszowa i gminie Dzikowiec” nr RPPK.03.01.00-18-0054/17. Umowa o dofinansowanie ww. projektu podpisana została 13 grudnia 2019 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 12 874 512,00 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 901 400,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 997 176,00 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 2 877 336,00zł.

Dotychczas rozliczono dofinansowanie na kwotę 4 325 501,98 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 30 kwietnia 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 17 września 2019 r. Zgodnie z tym dokumentem realizacja omawianego projektu wybranego do dofinansowania z listy rezerwowej powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2021 r.

Na prośbę Beneficjenta Zarząd Województwa Podkarpackiego dwukrotnie wyrażał zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu tj.:

- Uchwałą z dnia 26 stycznia 2021 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2022 r. ze względu wydłużony okres wyboru wykonawców instalacji OZE oraz na trudności w montażu instalacji u mieszkańców spowodowane epidemią,
- Uchwałą z dnia 25 stycznia 2022 r. wyrażono zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2022 r. ze względu konieczność wyboru nowego wykonawcy instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców z listy rezerwowej.

Pismem z dnia 9 maja 2022 r. Gmina Kolbuszowa zwróciła się z kolejną prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 listopada 2022 r.,

argumentując problemami z wyborem wykonawcy instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców z listy rezerwowej. Beneficjent wyjaśnił, iż ogłoszony w dniu 10 stycznia 2022 r. przetarg został unieważniony ze względu na to, iż najkorzystniejsza ważna oferta przekraczała przewidzianą przez zamawiającego kwotę. W związku z tym w dniu 16 marca 2022 r. Beneficjent ponownie ogłosił przetarg, w którym termin wykonania zadania został wyznaczony na 120 dni od podpisania umowy. Jak poinformował Beneficjent otwarcie ofert nastąpiło w dniu 19 kwietnia 2022 r., a wybór wykonawcy i podpisanie umowy nastąpi w czerwcu 2022 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.:

„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Kolbuszowa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0054/17 do dnia 30 listopada 2022 r.