

**UCHWAŁA Nr 397 / 7956 / 22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 14 czerwca 2022 r.

**w sprawie zaopiniowania projektu *Strategii Rozwoju Gminy***  
***Kolbuszowa na lata 2021-2027.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 397/7956/22  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 14 czerwca 2022 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem z dnia 16 maja 2022 r., znak: RPF.060.1.1.2022 Pan Jan Zuba – Burmistrz Kolbuszowej wystąpił o wydanie opinii w trybie art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla załączonego do ww. pisma projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027 (SRG)*. Dokument wpłynął do tut. Urzędu w dn. 18 maja br.

Zakres przedstawionego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)*.

Przedłożony do zaopiniowania projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Zgodnie z art. 10e ust.3 u.s.g. strategia rozwoju gminy powinna zawierać wnioski z przygotowanej przez podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, iż w przedłożonym projekcie *SRG* wnioski z diagnozy zaprezentowane zostały w sposób zbyt ogólny, często odnoszący się wyłącznie do obszaru miasta, a tym samym nie prezentujący w sposób kompletny specyfiki społeczno – gospodarczej całego obszaru gminy. Dodatkowo, nie nakreślają aktualnej oraz pożądanej sytuacji w wielu obszarach rozwoju społeczno-gospodarczego gminy np. sektor zdrowia, pozarządowy, oświaty itp. Pomimo, iż w dalszej części formułują w tym zakresie rozstrzygnięcia kierunkowe. Uwzględniając powyższe uwagi odnoszące się do części diagnostycznej *SRG*, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje projektodawcy rozważenie ponownej weryfikacji oraz uzupełnienie tej części dokumentu.

W odniesieniu do przedstawionych w *SRG* celów strategicznych rozwoju zauważyć należy, iż zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 1 u.s.g. powinny one mieć wymiar społeczny, gospodarczy i przestrzenny. Jednak w przedłożonym do opiniowania dokumencie cele szczegółowe oraz kierunki działań podejmowane w celu ich osiągnięcia przedstawiono wyłącznie w wymiarze społecznym i gospodarczym, z pominięciem wymiaru przestrzennego. Ponadto projekt *SRG* prezentuje część kierunkową w sposób nieprecyzyjny i zbyt ogólny, a także niemający pokrycia we wnioskach z diagnozy np. „*Wdrażanie programów edukacyjnych w zakresie cyberbezpieczeństwa*” lub „*Wprowadzenie niskoemisyjnego transportu*”. Taki charakter zapisów kierunkowych uniemożliwia ich właściwe przypisanie do celów i priorytetów *SRWP 2030*, a tym samym przeprowadzenie oceny sposobu uwzględnienia w *SRG* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Opiniowaną *SRG* należy również uzupełnić zgodnie z art. 10e ust.3 pkt 3 u.s.g. o oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia, albowiem w przedłożonym projekcie prognozowane rezultaty (nieujęte przestrzennie) wskazane zostały wyłącznie w odniesieniu do projektów strategicznych.

Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w *SRG* modelu funkcjonalno-przestrzennego tj. art. 10e ust. 3 pkt 4 u.s.g. podkreślić należy, iż powinien on prezentować kierunki rozwoju przestrzennego określonego terytorium/obszaru w danym horyzoncie czasowym oraz wskazywać zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni, aby zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty

tych celów. Baza zawartości katalogu zagadnień powinna obejmować: sieć osadniczą, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju (obszary powiązań funkcjonalnych i wtórnie obszary strategicznej interwencji, jako wybór dokonany w procesie planowania konkretnych działań), powiązania infrastrukturalne w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną oraz inne - ważne z punktu widzenia kraju – województwa – gminy. W przedłożonej SRG obecna struktura funkcjonalno-przestrzenna gminy przedstawiona została za pomocą map uwarunkowań. W zakresie powiązań infrastrukturalnych model ten można jednak uzupełnić o linie elektroenergetyczne wysokiego napięcia oraz gazociągi przesyłowe. Elementy infrastruktury technicznej przedstawione zostały na mapach z *Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Podkarpackiego – Perspektywa 2030 (PZPWP)*. Niemniej jednak rekomenduje się ujęcie tych elementów na mapach modelu, albowiem mapy *PZPWP* nie są właściwą formą graficzną do prezentacji modelu funkcjonalno-przestrzennego w strategiach gminnych. Mogą natomiast stanowić źródło informacji i danych wykorzystywanych przy sporządzaniu modelu. Ponadto na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawiono projekty strategiczne, których lokalizacja koncentruje się na terenie miasta Kolbuszowa podczas gdy kierunki rozwoju przestrzennego powinny dążyć do zrównoważonego rozwoju obszaru gminy. Mając na uwadze powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego wskazuje na konieczność uzupełnienia modelu funkcjonalno – przestrzennego będącego kluczowym elementem strategii rozwoju.

W SRG zgodnie z zapisami *PZPWP* wskazano przynależność gminy Kolbuszowa do Obszaru Funkcjonalnego Innowacyjnego Przemysłu oraz uwzględniono inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym dla gminy Kolbuszowa. Nie uwzględniono natomiast przynależności do Wiejskiego Obszaru Funkcjonalnego uczestniczącego w procesach rozwojowych. Dlatego też rekomenduje się uzupełnić projekt SRG w tym zakresie.

Weryfikacja zapisów przedłożonego Zarządowi Województwa Podkarpackiego projektu SRG w zakresie regionalnych Obszarów Strategicznej Interwencji, wskazała iż zostały one przedstawione w sposób niewłaściwy i niepełny. Właściwa identyfikacja OSI powinna bowiem objąć wskazanie w wersji zarówno tekstowej, jak i graficznej:

- w odniesieniu wyłącznie do miasta Kolbuszowa - Priorytetu 7.1. *Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego*; Kierunku działania 7.1.4. *Rozwój miast powiatowych i miast mniejszych*, a w jego ramach zakładanych działań oraz mapy z *SRWP 2030* przedstawiającej przedmiotową OSI;
- Priorytetu 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju*; Kierunku działania 7.3.1. *Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie*, a w jego ramach zakładanych działań oraz mapy z *SRWP 2030* wskazującej tą OSI;
- W odniesieniu wyłącznie do obszaru wiejskiego gminy - Priorytetu 7.4 *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*;

Kierunków działań: 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*; 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich*; 7.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*; 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej*, a w ich ramach zakładanych działań oraz mapy z *SRWP 2030* właściwej dla niniejszej OSI.

W *SRG*, zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 7 u.s.g. wskazano OSI kluczowe dla Gminy Kolbuszowa. Jednakże nie przedstawiono ich w formie graficznej o której mowa w art. 10e ust. 4 u.s.g., a ponadto nie wskazano zakładanych w ich ramach zadań.

Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 6 i 7 u.s.g. są to braki formalne, które projektodawca powinien uzupełnić.

Odnosząc się do wskazanych w *SRG* źródeł finansowania sugeruje się rozszerzyć je również o środki programu *Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027*.

Uwzględniając ww. braki formalne i ich znaczenie dla oceny o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g. tj. dotyczącej sposobu uwzględnienia w *SRG* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *SRWP 2030*, Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 547) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia **negatywnie** zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2027*.

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian o których mowa w niniejszej uchwale, a następnie ponowne przedłożenie projektu *Strategii* do opiniowania.