

UCHWAŁA Nr 426 / 8597 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 września 2022r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0041/16
pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszycy poprzez
rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”,
realizowanego przez Gminę Oleszycy w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547 ze zm.),
- art. 9 ust 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818 ze zm.).

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 listopada 2022 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0041/16 pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszycy poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”, realizowanego przez Gminę Oleszycy, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 426/8597/22
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 27 września 2022 r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.01-18-0041/16 pn. „Poprawa jakości wychowania przedszkolnego w Gminie Oleszyce poprzez rozbudowę i przebudowę Przedszkola Samorządowego w Oleszycach”, realizowany przez Gminę Oleszyce, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 4 sierpnia 2016 r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi:	1 403 970,46zł,
2) wydatki kwalifikowalne wynoszą:	1 346 884,86 zł,
3) dofinansowanie z EFRR wynosi:	997 637,58 zł,
4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi:	406 332,88 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 661 363,78 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 1 lipca 2016 r. do 30 czerwca 2017 r. Po raz pierwszy przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 15 listopada 2017 r. zostało wprowadzone podpisanym 21 listopada 2016 r. aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie. Powodem przesunięcia terminu było niezrealizowanie zamówienia przez wykonawcę i w konsekwencji rozwiązanie umowy zawartej pomiędzy Gminą Oleszyce a wykonawcą robót budowlanych z winy wykonawcy. Ustalony wówczas termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Po raz drugi uchwałą nr 474/10018/18 z dnia 18 września 2019 r. beneficjent uzyskał akceptację Zarządu Województwa na wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r. Podaną przez beneficjenta przyczyną wydłużenia terminu był trwający proces sądowy z pierwszym wykonawcą robót budowlanych i konieczność rozpisania nowego przetargu na dokończenie zadania.

Niestety w ustalonym terminie inwestycja nie została zakończona a pismem z dnia 18 grudnia 2019 r. beneficjent kolejny raz zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2020 r. w związku z toczącym się postępowaniem sądowym pomiędzy Gminą Oleszyce a pierwszym wykonawcą robót budowlanych. W trakcie prowadzonej korespondencji ustalono, że ze względu na spór z wykonawcą (m.in. w odniesieniu do wartości prac faktycznie wykonanych) uzyskano zgodę sądu na złożenie stosownej kwoty do depozytu sądowego. Na tamtym etapie kwestia związana z przesunięciem terminu zakończenia realizacji projektu nie była rozstrzygnięta ze względu na nieznaną wówczas ostateczny termin zakończenia realizacji projektu.

Pismem z dnia 25 marca 2022 r. beneficjent poinformował, że co prawda depozyt sądowy wpłacony przez Gminę Oleszyce został w całości wypłacony (na podstawie postanowienia sądu) na rzecz pierwszego wykonawcy, ale spór sądowy trwa nadal i dotyczy wysokości wynagrodzenia za wykonaną pracę, kar umownych i kosztów naprawczych. W związku z tym, iż spór w sądzie może trwać długo, podjęto działania, aby pomimo trwającego sporu rozliczyć projekt. Tym bardziej, że w wyniku prowadzonej korespondencji ustalono, iż realizacja całego projektu została zakończona. Wyłoniony w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego drugi wykonawca usunął wady i dokończył realizację robót budowlanych.

Beneficjent poinformował również, iż *„na skutek opinii sporządzonych przez biegłego sądowego należy założyć, że wynagrodzenie należne pierwszemu wykonawcy będzie wyższe od tego wyliczonego w trakcie inwentaryzacji prac i po potrąceniu kary umownej (...)”*. W przypadku takiego rozstrzygnięcia sporu, wyższe wynagrodzenie dla pierwszego wykonawcy obciąży beneficjenta, ale nie będzie miało wpływu na wartość dofinansowania w projekcie.

Ostatecznie Gmina Oleszyce pismem z dnia 9 września 2022 r. poinformowała, że przy założeniu podpisania aneksu do umowy o dofinansowanie wydłużającego termin zakończenia realizacji projektu do końca października 2022 r., wniosek o płatność końcową zostanie złożony nie później niż do 30 listopada 2022 r. Zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie data złożenia wniosku o płatność końcową wyznacza termin zakończeniu realizacji Projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących

konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)."

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę powyższe, Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 listopada 2022 r.