**UCHWAŁA Nr 429/ 8678 /22**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 11 października 2022r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2022 r. poz. 547 ze zm.) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wydaje się opinię do *Projektu* *Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.

**§ 2**

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do uchwały Nr 429 / 8678 /22

Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 11 października 2022 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez Wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Pismem z dnia 13 września 2022 r., Pani Elżbieta Grunt – Wójt Gminy Jarosław wystąpiła o zaopiniowanie *Projektu* *Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030 (SRG).* Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 14 września 2022 r.

Zakres przedstawionego Projektu Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030 jest zgodny z horyzontem czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (SRWP 2030). Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki działań zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.1, II.2, II.3 *SRG*.

Priorytet 1.4. Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: I.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: III.1 SRG.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.3, III.3 *SRG*.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.3, III.1 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: III.1 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.3, I.2 SRG.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: I.1 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: I.2 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.1, II.2 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2 SRG.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: I.2 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: I.3 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W *Projekcie* *Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030* w sposób prawidłowy przyporządkowano zakładane z poziomu gminy cele operacyjne do priorytetów *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

Przedłożony do zaopiniowania *Projekt Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030* został zweryfikowany pod kątem przedstawienia elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna zawierać, m.in.: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji wynikające ze strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

W toku przeprowadzonej analizy dokumentu sformułowano następujące wnioski i rekomendacje, które przesądziły o opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego na temat sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Po pierwsze zwraca się uwagę, iż w części diagnostycznej oraz w analizie SWOT podkreśla się, iż gmina w celu realizacji polityki przestrzennej powinna dążyć do stałej aktualizacji już istniejących dokumentów planistycznych. Ponadto podkreśla się potrzebę opracowania również nowych dokumentów planistycznych. Jednakże w SRG w działaniach zaplanowano wyłącznie „opracowanie planów zagospodarowania przestrzennego dla terenów nimi nieobjętych”. W związku z powyższym w celu uzyskania zgodności ze SRW w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, wskazuje się na konieczność uszczegółowienia przez projektodawcę celu operacyjnego I.3. *Poprawa jakości i funkcjonalne zagospodarowanie przestrzeni wraz z ochroną zasobów dziedzictwa kulturowego.* Uszczegółowienie kierunków działań w SRG jest również warunkiem uzyskania zgodności z przedstawionymi w SRG rezultatami planowanych działań w wymiarze przestrzennym.

Ponadto w celach operacyjnych, nie wskazano problematyki gminnej polityki zdrowotnej. W analizie SWOT wskazano na ograniczoną dostępność do opieki zdrowotnej i niskiego poziomu specjalistycznej opieki medycznej na terenie gminy.

Uwzględniając powyższe wnioski, rekomenduje się projektodawcy weryfikację zaplanowanych w SRG kierunków działań w wymiarze przestrzennym i społecznym.

Odnosząc się do modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej należy wskazać, iż powinien on przedstawiać kierunki rozwoju przestrzennego dla terytorium gminy oraz wskazywać jakie zmiany powinny zaistnieć w przestrzeni, aby zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty tych celów. Baza zawartości katalogu zagadnień obejmuje typowe dla tego rodzaju projekcji elementy tj. sieć osadniczą, obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju, powiązania infrastrukturalne, w tym transportowe i energetyczne, sieć ekologiczną oraz inne ważne z punktu widzenia gminy. W kontekście powyższego, zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego model ten w nieczytelny sposób przedstawia sieć osadniczą. Ponadto weryfikacji wymaga zakres mapy 9 – Uwarunkowania przyrodnicze – zagrożenie powodziowe i mapy 10 – Uwarunkowania przyrodnicze – mapa osuwisk i terenów zagrożonych ruchami masowymi, których czytelność jest ograniczona z uwagi na brak możliwości identyfikacji istotnych elementów ujętych w legendzie poszczególnych map. W odniesieniu do mapy 8 i 11 wymagają one korekty w zakresie przebiegu linii elektroenergetycznych, które oznaczone są jako linie napowietrzne wysokiego napięcia. Przez teren gminy przebiega linia 750 kV, która powinna być oznaczona jako linia najwyższych napięć. Ponadto nie wszystkie linie 110 kV zostały na rysunkach zaznaczone.

Jednym z ustawowo wymaganych elementów o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g są ramy finansowe i źródła finansowania. Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie tych elementów. Projektodawca oparł ramy finansowe jedynie na charakterystyce gospodarki finansowej gminy do 2021 r. oraz przedstawiając kartę zadań z ich szacunkową wartością. Ponadto projekt SRG określa ramy finansowe wyłącznie do obszaru 3. *Rozwój strefy strategicznej*. Natomiast źródła finansowania zostały wskazane na znacznym poziomie ogólności pomimo zaawansowanego procesu programowania perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027.

Odnosząc się do SRG jako całości, zwraca się uwagę, iż dokument nie odwołuje się do położenia gminy Jarosław w obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Jarosław-Przeworsk, który został zdelimitowany jako Obszar Strategicznej Interwencji w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Dlatego też rekomenduje się dodanie w SRG zapisów określających pozycję gminy w duopolu oraz wpływ Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego na rozwój gminy.

Biorąc pod uwagę zakres opinii o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g. tj. dotyczącej sposobu uwzględnienia w SRG ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w SRWP 2030, a także zaprezentowane w tym zakresie zapisy SRG, Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 547 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia negatywnie zaopiniować przedłożony projekt Strategii Rozwoju Gminy Jarosław na lata 2022-2030.

W związku z powyższym, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian, o których mowa w niniejszej uchwale, a następnie ponowne przedłożenie projektu *Strategii* Zarządowi Województwa Podkarpackiego do opiniowania.