**UCHWAŁA Nr 456/ 9409 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0005/18 pn. „Budowa łącznicy kolejowej Jedlicze – Szebnie (dokumentacja projektowa + przedprojektowa)” realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), oraz art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 21 czerwca 2023 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.03.00-18-0005/18, pn. „Budowa łącznicy kolejowej Jedlicze – Szebnie (dokumentacja projektowa + przedprojektowa)” realizowanego przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

**§ 2**

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 456/9409/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 24 stycznia 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 26 lutego 2019 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Budowa łącznicy kolejowej Jedlicze-Szebnie (dokumentacja projektowa   
+ przedprojektowa)” nr RPPK.05.03.00-18-0005/18 w ramach działania 5.3 Infrastruktura kolejowa – projekty z zakresu opracowania dokumentacji przedprojektowej i projektowej dla kolejowej infrastruktury technicznej o znaczeniu regionalnym Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 28 marca 2019 r.

Aktualny montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi: 3 251 749,44 zł,

2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 2 643 698,73 zł,

3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 247 143,92 zł,

4) wkład własny (w odniesieniu do wartości

całkowitej projektu) wynosi: 1 004 605,52 zł.

Dotychczas, w ramach projektu, został zatwierdzony wniosek o płatność na kwotę dofinansowania z EFRR 905 434,45 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 grudnia 2015 r. do 31 stycznia 2020 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2020 r.

Beneficjent czterokrotnie zwracał się z prośbą o zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu, tj.

* Pierwsze wydłużenie do dnia 31 grudnia 2020 r. związane było ze zmianą zakresu rzeczowego, tj. koniecznością przesunięcia projektowanej osi łącznicy o ok. 66 m w celu ominięcia stref ochronnych odwiertów górniczych oraz zmianą decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.
* Drugie wydłużenie do dnia 19 czerwca 2021 r. związane było z tym, iż w toku realizacji prac nad opracowaniem dokumentacji projektowej właściciele nieruchomości odmówili udzielenia zgody na wejście w teren w celu wykonania prac badawczych. Ponadto rozszerzony został zakres projektu o dwa dodatkowe wiadukty wraz z drogami dojazdowymi oraz wykonanie projektu przystanku w Moderówce. Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 22 grudnia 2020 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 19 czerwca 2021 r.
* Trzecie wydłużenie terminu do dnia 31 marca 2022 r., spowodowane było koniecznością wykonania rozszerzonego zakresu projektu na opracowanie dokumentacji projektowej dla dwóch dodatkowych wiaduktów wraz z drogami dojazdowymi. Ponadto wpływ miała skala zachorowań na COVID – 19. Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 21 czerwca 2021 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 marca 2022 r.
* Czwarte wydłużenie terminu do dnia 31 grudnia 2022 r., spowodowane było zmianą Decyzji o Środowiskowych Uwarunkowaniach. Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 14 czerwca 2022 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2022 r.

Pismem z dnia 10 listopada 2022 r. beneficjent zwrócił się po raz kolejny z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 21 czerwca 2023 r. Poinformował, że na odcinku linii 106 na którym następuje włączenie łącznicy, zostały wykonane prace związane z budową linii światłowodowych w ramach projektu ogólnopolskiego realizowanego z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, w związku z powyższym zaistniała konieczność przeprojektowania ułożenia kabli i uzyskania dodatkowej mapy do celów projektowych, będącą złącznikiem pozwolenia na budowę. Ponadto poinformował o zmianie kategorii przejazdu z kat D na C tj. wyposażenie w sygnalizację świetlną. Wobec tego prace zakończą się 21.03.2023 r.

Przeprowadzona analiza zmiany umowy z wykonawcą pod kątem zapisów Ustawy Prawa Zamówień Publicznych, potwierdza że zmiana umowy wypełnienia przesłanki art. 144 PZP.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony   
w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

*Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian   
w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów   
w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów   
w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów   
o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, ze w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.*

*W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 21 czerwca 2023 r.