**UCHWAŁA Nr 471/ 9800 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 20 marca 2023 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0227/17
pn. „Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą w miejscowości Izdebki” realizowanego przez** **Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Zwiastowania Pańskiego w Izdebkach sp. z o.o.
w ramach RPO Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094),

- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2020 r. poz. 818 z późn. zm.).

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego**

**na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

*Wyraża się zgodę* na wydłużenie do dnia 30 listopada 2023 r., terminu zakończenia realizacji projektu pn. *„Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą w miejscowości Izdebki”* realizowanego przez Park Energii Słonecznej Parafii Rzymskokatolickiej Zwiastowania Pańskiego w Izdebkachsp. z o. o. w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego
na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 471/9800/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 20 marca 2023 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 24 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą
nr 422/8807/18 wybrał do dofinansowania projekt nr RPPK.03.01.00-18-0227/17
pn. *„Budowa farmy fotowoltaicznej wraz z niezbędną infrastrukturą w miejscowości Izdebki”.*

Montaż finansowy projektu przedstawia się następująco:

1) całkowita wartość projektu wynosi: 1 003 237,63 zł,

2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 815 590,35 zł,

3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 693 251,79 zł,

4) wkład własny wynosi: 309 985,84 zł.

W ramach projektu planowana była budowa farmy fotowoltaicznej o mocy 199,5 kW wraz z infrastrukturą towarzyszącą w miejscowości Izdebki.

Umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 21 października 2019 r.
z terminem zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2020 r. Umowa z wykonawcą (Thermohelp sp. z o. o.) została zawarta 7 kwietnia 2021 r. z terminem wykonania określonym na 176 dni licząc od daty zawarcia tej umowy, tj. do 30 września 2021 r. Od początku realizacji projektu do 14 czerwca 2021 r. Spółka reprezentowana była przez pełnomocników tj. przedstawicieli spółki Sieć Parków Energii Słonecznej Sp. z o.o. w Błażowej (SPES) – mniejszościowego udziałowca spółki PES. Z dniem 14 czerwca 2021 r. wszystkie pełnomocnictwa udzielone dla przedstawicieli SPES, zostały przez Prezesa Zarządu odwołane, a do reprezentowania Spółki powołany został nowy pełnomocnik. W dniu 11 sierpnia 2021 r. ustanowiony został Prokurent Spółki, który w korespondencji z 21 października 2021 r. poinformował o odwołaniu wcześniej udzielonego pełnomocnictwa.

W ramach projektu dotychczas nie zatwierdzono dofinansowania ze środków EFRR. Projekt nie był dotychczas objęty kontrolą.

W marcu 2020 r. beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu do 21 czerwca 2021 r. argumentując powyższe utrudnieniami związanymi z pandemią COVID-19. Na ww. wydłużenie terminu Instytucja Zarządzająca udzieliła zgodę, a zmiana została wprowadzona aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie zawartym 15 października 2020 r.

Niestety w zaakceptowanym terminie inwestycja nie została zrealizowana, a w trakcie realizacji innych projektów Parków Energii Słonecznej zostały stwierdzone problemy
i niejasności skutkujące:

- czasowym wstrzymaniem w grudniu 2020 r. zaliczek dla wszystkich projektów PES,

- wezwaniem pełnomocników obsługujących projekty Spółek PES o sporządzenie planu działań naprawczych,

- rozpoczęciem kontroli doraźnych w części projektów Spółek PES.

Mając na uwadze, iż plan działań naprawczych nie został opracowany w sposób właściwy, a wstępne ustalenia przeprowadzonych kontroli wskazały na poważne, powtarzające się nieprawidłowości, Zarząd Województwa w czerwcu 2021 r. podjął kierunkową decyzję o całkowitym odstąpieniu od udzielenia zaliczek dla projektów Spółek PES i wprowadzeniu zasady jednorazowej wypłaty dofinansowania w formie refundacji wniosku o płatność końcową pod warunkiem pozytywnego wyniku kontroli na miejscu.

W okresie od czerwca 2021 r. do października 2022 r. beneficjent jeszcze czterokrotnie zwracał się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu tj. kolejno do 15 grudnia 2021 r., do 30 czerwca 2022 r., do 31 października 2022 r. oraz do 31 marca 2023 r.

Z podanego uzasadnienia w sprawie wydłużenia terminu zakończenia projektu
do 31 marca 2023 r. wynikało, iż potrzeba wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu jest spowodowana otrzymaną informacją, że główny wykonawca nie uregulował płatności
w stosunku do podwykonawcy (uczestniczącego w realizacji robót budowlanych). W związku z powyższym beneficjent potrzebuje więcej czasu na sprawdzenie i wyjaśnienie kwestii związanej z podwykonawstwem, a także na przygotowanie kompletnej dokumentacji w celu rozliczenia projektu. Ponadto dokumenty powykonawcze w dalszym ciągu nie zostały dostarczone przez wykonawcę robót budowlanych.

Z przedłożonych przez beneficjenta dokumentów wynikało, iż pomimo pisemnego wezwania wykonawcy w celu dokonania odbioru końcowego przedmiotu zamówienia, przedstawiciele wykonawcy nie stawili się w wyznaczonym terminie w miejscu realizacji projektu. Wobec powyższego, odbioru przedmiotu umowy z zastrzeżeniami, dokonała komisja składająca się tylko z przedstawicieli inwestora (beneficjenta).

Ostatecznie zaproponowane wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2023 r., zostało zaakceptowane przez Zarząd Województwa Podkarpackiego,
na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2022 r.

Pismem z dnia 20 lutego 2023 r. beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie okresu realizacji projektu do 30 listopada 2023 r., tj. o kolejne 8 miesięcy. Według informacji podanych przez beneficjenta, instalacja nie została zgłoszona do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, gdyż nie posiada kompletu dokumentów. Instalacja została natomiast podłączona do sieci elektroenergetycznej i produkuje prąd. Beneficjent podjął działania zmierzające do wyegzekwowania od Wykonawcy właściwych dokumentów, w tym dokumentacji niezbędnej do dokonania odbioru instalacji. Zgodnie z podanymi informacjami beneficjent wszczął procedury sądowe zmierzające do wyegzekwowania należnych świadczeń i kar umownych. Obecnie pomiędzy stronami trwa postępowanie mediacyjne w tym zakresie.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony
w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „*Należy przy tym przytoczyć zapisy
§ 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (…), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

*Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów. Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.*

*Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.*

*Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów
w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.*

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów
ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

*Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.*

*Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano,
że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.*

*W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania. W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później
ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów
z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”*

Biorąc pod uwagę stanowisko prokurenta wyrażone w piśmie z dnia 20 lutego 2023 r., Zarząd Województwa wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 listopada 2023 r.